

COMUNE DI GESICO

PROVINCIA DI CAGLIARI

STATUTO COMUNALE

- Approvato con deliberazione C.C. n° 40 del 18.12.2000;
- Il Co.Re.Co. con ordinanza n. 58/006/2001/07.02.2001 annulla parzialmente (c. 4° art. 18);
- Pubblicato per trenta giorni all'albo pretorio, dal 21.02.2001 al 23.03.2001;
- Pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione N. 15 del 30.04.2001;
- Trasmesso al Ministero dell'Interno, in copia cartacea e su floppy, con nota prot. n. 1863 dell'11.05.2001.

- Integrato all'art. 43 con delibera C.C. n. 22 del 11.07.2001 - (Nota Co.Re.Co. Prot. n. 2816/040/2001 del 12.09.2001 "Non rileva vizi di legittimità").
- Pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione n. 45 del 13.12.2001;
- Pubblicato per trenta giorni all'albo pretorio dal 04.04.2002 al 04.05.2002;
- Trasmissione art. 43 modificato al Ministero dell'Interno, in copia cartacea e su floppy, con nota prot. n. 1521 del 06.05.2002.

Gesico, lì 06 maggio 2002

IL SINDACO
Avv. Terenzio Schirru

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dr. ssa Silvia Sonnu

PARTE PRIMA

Titolo I

ELEMENTI COSTITUTIVI DEL COMUNE

- Art. 1 – Principi fondamentali
- Art. 2 – Lo Statuto
- Art. 3 – Programmazione e forme di cooperazione
- Art. 4 – Territorio e sede comunale
- Art. 5 – Albo pretorio – Pubblicità degli atti
- Art. 6 – Stemma, gonfalone e patrono

PARTE SECONDA

Titolo I

ORGANI E ATTI

- Art. 7 – Organi

CAPO I

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Art. 8 – Il consiglio Comunale
- Art. 9 – Composizione e durata
- Art. 10 – Insediamento del Consiglio comunale
- Art. 11 – Competenze e attribuzioni
- Art. 12 – Funzionamento
- Art. 13 – Competenze deliberative
- Art. 14 – Attività di controllo del Consiglio comunale
- Art. 15 – Consiglieri comunali
- Art. 16 – Diritti e doveri dei consiglieri
- Art. 17 – Decadenza
- Art. 18 – Cessazione dalla carica – Sospensione
- Art. 19 – Gruppi consiliari
- Art. 20 – Commissioni consiliari
- Art. 21 – Commissioni speciali, d'indagine, di controllo e di garanzia

CAPO II

LA GIUNTA

- Art. 22 – La Giunta comunale
- Art. 23 – Composizione
- Art. 24 – Funzionamento
- Art. 25 – Attribuzioni
- Art. 26 – Revoca – Dimissioni

CAPO III

IL SINDACO

- Art. 27 – Il Sindaco
- Art. 28 – Giuramento del Sindaco
- Art. 29 – Nomina della Giunta
- Art. 30 – Linee programmatiche di mandato
- Art. 31 – Funzioni del Sindaco per i servizi di competenza statale
- Art. 32 – Attribuzioni quale Capo dell'Amministrazione
- Art. 33 – Durata in carica
- Art. 34 – Mozione di sfiducia
- Art. 35 – Dimissioni del Sindaco

Titolo II
ISTITUITI DI PARTECIPAZIONE POPOLARE

CAPO I
PARTECIPAZIONE E DECENTRAMENTO
Art. 36 – Partecipazione popolare

CAPO II
ASSICIAZIONISMO E VOLONTARIATO
Art. 37 – Associazionismo
Art. 38 – Contributi alle associazioni

CAPO III
MODALITA' DI PARTECIPAZIONE
Art. 39 – Istanze e petizioni
Art. 40 - Proposte
Art. 41 – Consultazione della popolazione
Art. 42 – Referendum
Art. 43 – Partecipazione al procedimento amministrativo
Art. 44 – Accesso agli atti

Titolo III
I SERVIZI PUBBLICI COMUNALI

CAPO I
I SERVIZI
Art. 45 – Servizi pubblici comunali
Art. 46 – Forme di gestione dei servizi pubblici
Art. 47 – Azienda speciale
Art. 48 – Istituzione
Art. 49 – Società per azioni o a responsabilità limitata

CAPO II
FORME ASSOCIATIVE E DI COOPERAZIONE – ACCORDI DI PROGRAMMA
Art. 50 – Convenzioni
Art. 51 – Consorzi
Art. 52 – Accordi di programma

Titolo IV
L'AUTONOMIA ORGANIZZATIVA: ORDINAMENTO DEL PERSONALE, DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI

CAPO I
UFFICI E SERVIZI – ORGANIZZAZIONE
Art. 53 – Autonomia normativa ed organizzativa
Art. 54 – Indirizzo politico e gestione

CAPO II
UFFICI E SERVIZI – ORDINAMENTO
Art. 55 – Ordinamento degli uffici e servizi

CAPO III

DIREZIONE E RESPONSABILITA' DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI

Art. 56 - Il Segretario Comunale

Art. 57 – Responsabili degli uffici e dei servizi

Art. 58 – Incarichi e collaborazioni esterne

Titolo V

ORDINAMENTO FINANZIARIO

Art. 59 – Finanza e contabilità

Art. 60 – Attività finanziaria del Comune

Art. 61 – La programmazione operativa e finanziaria

Art. 62 – Revisore dei conti

Art. 63 – Tesoreria

Titolo VI

DISPOSIZIONI DIVERSE

Art. 64 – Consiglio comunale dei ragazzi

Art. 65 – Iniziativa per il mutamento delle circoscrizioni provinciali

Art. 66 – Gemellaggi

Art. 67 – Entrata in vigore

PARTE PRIMA

Titolo I

ELEMENTI COSTITUTIVI DEL COMUNE

Art. 1 Principi fondamentali

1. Il Comune di Gesico è ente autonomo locale, rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo.
2. L'ordinamento giuridico autonomo garantisce ai cittadini appartenenti alla Comunità l'effettiva partecipazione, libera e democratica, all'attività politico-amministrativa del Comune.
3. Nella cura degli interessi della comunità gli organi del Comune assicurano la promozione dei valori culturali, sociali, economici e politici che costituiscono il suo patrimonio culturale, etnico, linguistico, storico, artistico, archeologico ed ambientale, operando affinché esso conservi, nel processo di sviluppo e di rinnovamento, i valori più elevati, esprimendo l'identità originaria ed i caratteri distintivi propri della società civile che la compone.
4. Nell'esercizio delle funzioni di promozione dello sviluppo della Comunità, gli organi del Comune curano, proteggono ed accrescono le risorse ambientali e naturali che caratterizzano il territorio, il suo patrimonio, mobile ed immobile, ed assumono iniziative per renderle fruibili dai cittadini, per concorrere all'elevazione della loro qualità di vita.
5. Il Comune si impegna a superare le discriminazioni di fatto esistenti tra i sessi, determinando, anche con specifiche azioni positive, condizioni di pari opportunità.

Art. 2 Lo Statuto

1. Lo Statuto costituisce l'espressione fondamentale dell'autonomia del Comune di Gesico riconosciuta e promossa dalla Costituzione e dalle leggi della Repubblica e da quelle dell'Unione Europea.
2. Lo Statuto detta le disposizioni di principio cui debbono attenersi gli organi di governo dell'ente e le relative strutture organizzative.
3. Il Consiglio Comunale adegua i contenuti dello Statuto al processo di evoluzione della società civile assicurando costante coerenza fra la normativa statutaria e le condizioni sociali, economiche e civili della comunità rappresentata.

Art. 3 Programmazione e forme di cooperazione

1. Il Comune realizza le proprie finalità adottando il metodo e gli strumenti della programmazione, avvalendosi anche dell'apporto delle formazioni sociali, economiche, sindacali e culturali operanti nel suo territorio.
2. I rapporti con le altre istituzioni locali e territoriali sono informati ai principi di cooperazione, complementarietà e sussidiarietà tra le diverse sfere di autonomia.

Art. 4 Territorio e sede comunale

1. Il Comune ha sede legale nel centro abitato di Gesico.
2. Il territorio del Comune si estende per Kmq. 25,56 confinante con i Comuni di Mandas, Siurgus Donigala, Suelli, Selegas, Guamaggiore, Guasila e Villanovafranca.
3. La sede comunale è ubicata nel palazzo civico in Via Vittorio Emanuele III, n. 5. Le adunanze degli organi collegiali si svolgono normalmente nella sede comunale. In caso di particolari esigenze gli organi collegiali possono riunirsi anche in luoghi diversi dalla propria sede.

Art. 5 Albo pretorio – Pubblicità degli atti

1. Le attività del Comune si svolgono nel rispetto del principio della pubblicità e della massima conoscibilità.
2. Nel palazzo civico è individuato apposito spazio da destinare ad "Albo Pretorio", per la pubblicazione degli atti ed avvisi previsti dalla legge, dallo Statuto e dai regolamenti.
3. La pubblicazione deve garantire l'accessibilità, l'integrità e la facilità di lettura; a tal fine possono individuarsi idonei spazi pubblici fuori della sede del Comune.

Art. 6 Stemma, gonfalone e patrono

1. Il Comune negli atti e nel sigillo si identifica con il nome "Gesico", con lo stemma, unitamente al gonfalone, concesso con Decreto del Presidente della Repubblica del 3.02.1998.
2. Nelle cerimonie e nelle altre pubbliche ricorrenze, accompagnato dal Sindaco o da chi legalmente lo rappresenta, si può esibire il gonfalone comunale nella foggia autorizzata.
3. L'uso e la riproduzione di tali simboli per fini non istituzionali devono essere preventivamente autorizzati, secondo quanto stabilito nell'apposito Regolamento.
4. La comunità comunale riconosce Santa Giusta quale propria patrona. Il 14 maggio, festività del Santo patrono, è giorno festivo.

PARTE SECONDA

Titolo I

ORGANI E ATTI

Art. 7 Organi

1. Sono organi del Comune il Consiglio, la Giunta ed il Sindaco.
2. Gli atti di gestione con rilevanza esterna sono di competenza del Segretario comunale (con funzioni di direttore generale) e dei Responsabili dei servizi.

CAPO I

IL CONSIGLIO COMUNALE

Art. 8 Il Consiglio Comunale

1. Il Consiglio comunale è l'organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo che attraverso gli atti fondamentali individua gli obiettivi da perseguire e ne verifica i risultati attraverso idonei strumenti.
2. Il funzionamento del Consiglio, nel quadro dei principi stabiliti dallo Statuto, è disciplinato dal regolamento.
3. Il Consiglio è dotato di autonomia funzionale ed organizzativa. Il regolamento determina le modalità per fornire al Consiglio servizi, attrezzature e risorse finanziarie per l'esercizio delle funzioni allo stesso attribuite.

Art. 9 Composizione e durata

1. Le norme relative alla composizione, alla durata in carica, alle cause di ineleggibilità e di incompatibilità e alla decadenza dei consiglieri sono stabilite dalla legge.
2. Il Consiglio rimane in carica sino all'elezione del nuovo, limitandosi dopo la pubblicazione del decreto dei comizi elettorali ad adottare gli atti urgenti ed improrogabili.

Art. 10 Insediamento del Consiglio comunale

1. La prima seduta del Consiglio comunale è convocata dal Sindaco entro il termine perentorio di dieci giorni dalla proclamazione degli eletti e deve tenersi entro il termine di dieci giorni dalla convocazione.
2. Nella prima seduta, prima di ogni altro argomento, il Consiglio provvede nel seguente ordine:
 - a) Convalida degli eletti, ivi compreso il Sindaco;
 - b) Giuramento del Sindaco;
 - c) Comunicazione da parte del Sindaco dei componenti la Giunta comunale.

Art. 11 Competenze e attribuzioni

1. Il Consiglio comunale, esercita la potestà e le competenze previste dalla legge e svolge le sue attribuzioni conformandosi ai principi, ai criteri, alle modalità ed ai procedimenti stabiliti nel presente Statuto e nelle norme regolamentari.
2. Impronta l'azione complessiva dell'ente ai principi di pubblicità, trasparenza e legalità al fine di assicurare il buon andamento e l'imparzialità.
3. Nell'adozione degli atti fondamentali privilegia il metodo e gli strumenti della programmazione, raccordandola con la programmazione sovracomunale, provinciale, regionale e statale.

4. Gli atti fondamentali devono contenere l'individuazione degli obiettivi e delle finalità da raggiungere e la destinazione delle risorse e degli strumenti necessari all'azione da svolgere.

Art. 12 Funzionamento

1. Il Consiglio è convocato dal Sindaco cui compete la determinazione della data dell'adunanza e la compilazione dell'ordine del giorno.
2. In caso di assenza o impedimento del Sindaco, la convocazione è effettuata dal Vice-Sindaco.
3. Qualora la convocazione del Consiglio sia richiesta da un quinto dei consiglieri in carica, la seduta deve aver luogo entro venti giorni dalla presentazione della richiesta.
4. Il Consiglio Comunale si riunisce almeno due volte l'anno:
 - per l'approvazione del bilancio di previsione;
 - per l'approvazione del conto consuntivo.
5. Le modalità di convocazione del Consiglio sono stabilite dal regolamento.
6. Il regolamento indica il numero dei consiglieri necessari per la validità delle sedute, prevedendo che in ogni caso debba esservi la presenza di almeno un terzo dei consiglieri assegnati, senza computare a tale fine il sindaco. Salvo diversa disposizione di legge e dello Statuto nessuna deliberazione del Consiglio comunale è valida se non ottiene la maggioranza dei votanti.
7. Le sedute del Consiglio sono pubbliche salvo i casi previsti dal regolamento.

Art. 13 Competenze deliberative

1. Il Consiglio comunale ha competenza esclusiva per l'adozione degli atti stabiliti dalla Legge, attraverso i quali esercita le funzioni fondamentali per l'organizzazione e lo sviluppo della Comunità e determina gli indirizzi della politica amministrativa dell'Ente.

Art. 14 Attività di controllo del Consiglio comunale

1. Il Consiglio comunale esercita la funzione di controllo sull'attività comunale attraverso:
 - a) La verifica periodica dello stato di attuazione delle linee programmatiche e delle scelte strategiche;
 - b) Il controllo del rispetto dei tempi di avanzamento delle previsioni comprese nel programma-elenco annuale dei lavori pubblici;
 - c) La verifica delle risultanze del controllo di gestione relative allo stato di attuazione degli obiettivi programmati con le previsioni di bilancio;
 - d) L'esame del rendiconto della gestione;
 - e) La relazione annuale del revisore dei conti.
2. L'attività di controllo è funzione che compete al Consiglio comunale ed a tutti i consiglieri.

Art. 15 Consiglieri comunali

1. La posizione giuridica e lo status dei consiglieri sono regolati dalla legge.
2. I consiglieri entrano in carica all'atto della proclamazione ovvero, in caso di surrogazione, non appena adottata dal Consiglio la relativa deliberazione.
3. Nella seduta immediatamente successiva alle elezioni il Consiglio, prima di deliberare su qualsiasi altro oggetto, deve esaminare la condizione degli eletti a norma di legge e dichiarare la ineleggibilità o la incompatibilità di essi quando sussiste alcuna delle cause ivi previste, provvedendo alle sostituzioni nelle ipotesi disciplinate dalla legge. L'iscrizione all'ordine del giorno della convalida degli eletti comprende, anche se non è detto esplicitamente, la surrogazione degli ineleggibili e l'avvio del procedimento per la decadenza degli incompatibili.
4. I Consiglieri comunali rappresentano l'intera comunità ed esercitano le loro funzioni senza vincolo di mandato, con piena libertà di opinione, di iniziativa e di voto.
5. I consiglieri sono responsabili dei voti che esprimono sui provvedimenti deliberati dal Consiglio. Sono esenti da responsabilità quelli che non hanno preso parte alla votazione, astenendosi, od abbiano espresso voto contrario.

Art. 16 Diritti e doveri dei consiglieri

1. Le modalità e le forme di esercizio del diritto di iniziativa e di controllo del consigliere comunale sono disciplinati dal regolamento.
2. Ciascun Consigliere, secondo le modalità e procedure stabilite dal regolamento, ha diritto di:
 - a) esercitare l'iniziativa per tutti gli atti e provvedimenti di competenza del Consiglio;
 - b) presentare ordini del giorno, mozioni, interrogazioni ed istanze di sindacato ispettivo;
3. Ciascun Consigliere ha diritto di ottenere copia dei provvedimenti del Comune, delle Istituzioni da esso dipendenti e dei relativi atti preparatori.
4. Ciascun Consigliere ha diritto di ottenere dagli uffici del Comune tutte le notizie e le informazioni utili all'espletamento del mandato. E' tenuto al segreto nei casi specificatamente determinati dalla legge.
5. I Consiglieri hanno diritto di esercitare il controllo sugli atti della Giunta con le modalità stabilite dalla legge.
6. Su richiesta di un quinto dei Consiglieri il Sindaco è tenuto a riunire il Consiglio entro il termine non superiore a venti giorni e ad inserire all'ordine del giorno gli argomenti richiesti.
7. I diritti stabiliti nel presente articolo si esercitano con le modalità previste dal regolamento del Consiglio.
8. Ciascun consigliere è tenuto ad eleggere il proprio domicilio nell'ambito del territorio comunale.

Art. 17 Decadenza

1. Si ha la decadenza dalla carica di Consigliere comunale:
 - a) per il verificarsi di uno degli impedimenti, delle incompatibilità o delle incapacità contemplate dalla legge;
 - b) per mancato intervento, senza giustificati motivi, a tre sedute consecutive del Consiglio Comunale.
2. Il Sindaco, nell'ipotesi di cui alla precedente lettera b), entro 10 giorni dall'ultima assenza accertata, provvede a comunicare per iscritto al Consigliere interessato, l'avvio del procedimento. Il Consigliere ha facoltà di far valere le cause giustificative delle assenze, nonché fornire al Sindaco eventuali documenti probatori entro il termine di giorni 20 decorrenti dalla data di ricevimento della comunicazione. Scaduto quest'ultimo termine, il Sindaco nella prima riunione utile, sottopone al Consiglio le giustificazioni presentate. Nel caso siano presentate cause giustificative, il Consiglio le esamina ed infine delibera. Nel caso in cui non siano state presentate cause giustificative, il Consiglio delibera la decadenza. Quando sia pronunciata la decadenza, si procede, nella stessa riunione, alla surroga, mediante la convalida del primo dei non eletti della lista alla quale apparteneva il Consigliere decaduto. La deliberazione che adotta la decadenza deve essere notificata all'interessato entro giorni 5 dall'avvenuta pubblicazione.
3. La decadenza è promossa d'ufficio, o su istanza di qualsiasi altro Consigliere o elettore.

Art. 18 Cessazione dalla carica - Sospensione

1. Il Consigliere comunale cessa dalla carica per dimissioni dallo stesso sottoscritte e presentate al protocollo del Comune nel quale sono immediatamente registrate nell'ordine di presentazione. Le dimissioni sono irrevocabili, non necessitano di presa d'atto e sono immediatamente efficaci. Entro e non oltre dieci giorni il Consiglio deve procedere alla surroga dei Consiglieri dimissionari, attribuendo il seggio vacante al candidato della lista che segue l'ultimo eletto. Non si fa luogo alla surroga quando ricorrendone i presupposti, si debba procedere allo scioglimento del Consiglio.
2. Nel caso di sospensione dalla carica di un Consigliere, adottata ai sensi di legge, il Consiglio procede alla temporanea sostituzione affidando la supplenza dell'esercizio delle funzioni di Consigliere al candidato della stessa lista che ha riportato, dopo gli eletti, il maggior numero di voti. Qualora sopravvenga la decadenza si procede alla surrogazione.
3. Il Consiglio dura in carica sino all'elezione del nuovo, limitandosi dopo la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali ad adottare gli atti urgenti ed improrogabili.
4. *Nel caso che il Consiglio sia sciolto per una delle cause previste dalla legge, esso rimane in carica sino alla elezione del nuovo Consiglio limitandosi, dalla pubblicazione del decreto di scioglimento, ad adottare gli atti urgenti ed improrogabili.*

N.B. – Il comma 4°/art. 18 è stato annullato con Co.Re.Co. n. 58/006/2001 del 07.02.2001.

Art. 19 Gruppi consiliari

1. I Consiglieri eletti nella medesima lista formano un gruppo consiliare. Nel caso in cui di una lista sia stato eletto un solo consigliere, a questo sono riconosciuti la rappresentanza e le prerogative spettanti ad un gruppo consiliare.
2. I Consiglieri, a prescindere dalla lista in cui siano stati eletti, possono altresì formare gruppi spontanei costituiti da almeno tre consiglieri, secondo quanto previsto dal regolamento dandone comunicazione scritta al Sindaco ed al segretario comunale.
3. Ciascun gruppo elegge tra i propri componenti un capogruppo, dandone comunicazione scritta al Sindaco ed al segretario comunale. In mancanza di tale comunicazione viene considerato capogruppo il consigliere che ha riportato il maggior numero di voti, non componente della Giunta.
4. La conferenza dei capogruppo è l'organo consultivo del Sindaco nell'esercizio delle funzioni di presidente delle adunanze consiliari; concorre alla programmazione delle riunioni e ad assicurare lo svolgimento dei lavori del consiglio nel modo migliore.
5. Il regolamento definisce le altre competenze della conferenza dei capigruppo, le norme per il suo funzionamento e i rapporti con il Sindaco.

Art. 20 Commissioni consiliari

1. Per il miglior esercizio delle funzioni il Consiglio può avvalersi di commissioni costituite nel proprio seno con criterio proporzionale.
2. Le Commissioni, distinte in permanenti e temporanee, sono disciplinate nei poteri, nella organizzazione e nelle forme di pubblicità dei lavori da apposito regolamento.
3. Le sedute delle Commissioni sono segrete salvi i casi previsti dal Regolamento.

Art. 21 Commissioni speciali, d'indagine, di controllo e di garanzia

1. Il Consiglio Comunale può nominare, nel suo seno, commissioni speciali per lo studio, la valutazione e l'impostazione di interventi, progetti e piani di particolare rilevanza. Nel provvedimento di nomina viene designato il coordinatore, stabilito l'oggetto dell'incarico ed il termine entro il quale la commissione deve riferire al Consiglio.
2. Il Consiglio Comunale può istituire altresì commissioni di indagine sull'attività dell'Amministrazione. Tali commissioni sono istituite con il voto favorevole della maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati. Le commissioni sono composte da non più di cinque consiglieri eletti con criterio proporzionale. La commissione elegge nel suo seno il presidente ed il segretario. Svolge la sua attività collegialmente ed ha accesso agli atti del Comune che sono direttamente oggetto dell'indagine e ad ogni altro connesso del quale l'ente disponga o che abbia la possibilità di acquisire. La commissione riferisce al Consiglio sull'esito dell'indagine effettuata.
3. Il Consiglio può, inoltre, istituire nel suo seno commissioni aventi funzioni di controllo e di garanzia. In tal caso la presidenza è attribuita ai consiglieri appartenenti ai gruppi di opposizione.

CAPO II

LA GIUNTA

Art. 22 La Giunta comunale

1. La Giunta collabora con il Sindaco per l'attuazione del programma di governo approvato dal Consiglio e adotta tutti gli atti idonei al raggiungimento degli obiettivi e delle finalità dell'Ente nel quadro degli indirizzi, dei programmi ed in attuazione degli atti fondamentali approvati dal Consiglio. Esercita le funzioni di indirizzo politico – amministrativo definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare e adotta gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni, verifica la rispondenza dei risultati dell'attività e della gestione agli indirizzi impartiti.
2. L'attività della Giunta è improntata ai principi della collegialità, della trasparenza e della efficienza.

Art. 23 Composizione

1. La Giunta è composta dal Sindaco, che la presiede, e da un massimo di quattro Assessori dallo stesso nominati, tra cui un Vice Sindaco.
2. Gli Assessori sono nominati dal Sindaco fra i Consiglieri comunali e fra i cittadini non facenti parte del Consiglio, in possesso dei requisiti di compatibilità ed eleggibilità alla carica di Consigliere. I Consiglieri comunali che assumono la carica di Assessori conservano quella di Consiglieri.
3. Il Sindaco comunica al Consiglio la composizione della Giunta nella prima adunanza successiva all'elezione, dopo il giuramento.
4. Gli Assessori non facenti parte del Consiglio possono partecipare alle sue sedute e intervenire nella discussione ma non hanno diritto di voto.

Art. 24 Funzionamento

1. La Giunta è convocata e presieduta dal Sindaco che stabilisce l'ordine del giorno tenuto conto degli argomenti proposti dai singoli Assessori.
2. Le modalità di convocazione e di funzionamento sono stabilite dalla Giunta stessa.
3. In caso di assenza o impedimento del Sindaco presiede il Vice Sindaco.
4. Le sedute sono segrete, salva diversa determinazione della Giunta.
5. I verbali delle sedute sono firmati dal Presidente e dal Segretario.

Art. 25 Attribuzioni

1. La Giunta comunale partecipa all'elaborazione delle linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzarsi nel corso del mandato e riferisce annualmente al Consiglio sulle proprie attività e sullo stato di attuazione dei programmi.
2. Alla Giunta compete l'adozione degli atti di programmazione delle risorse finanziarie, strumentali ed umane nell'ambito degli indirizzi programmatici adottati dal Consiglio comunale, nonché l'adozione degli atti di amministrazione e gestione a contenuto generale, non rientranti nella competenza dei responsabili dei servizi, ed in particolare:
 1. In materia di gestione delle risorse umane:
 - Adotta, nel rispetto dei criteri generali stabiliti dal Consiglio, il regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;
 - Approva il programma annuale e triennale delle assunzioni;
 - Nomina la delegazione di parte pubblica ed autorizza la stipulazione degli accordi di contrattazione collettiva decentrata integrativa;
 - Nomina il nucleo di valutazione ed adotta la metodologia per la valutazione delle prestazioni e dei risultati dei dipendenti;
 2. In materia di programmazione economico - finanziaria
 - Approva il piano esecutivo di gestione e relative variazioni;
 - Approva i prelievi dal fondo di riserva dandone comunicazione al Consiglio;
 - Assume, in via d'urgenza, variazioni al bilancio di previsione e le sottopone al Consiglio per la ratifica entro 60 giorni e comunque entro il 31 dicembre dell'esercizio di riferimento;
 - Approva lo schema di bilancio di previsione e la relazione previsionale e programmatica da sottoporre al Consiglio;
 - Approva la relazione illustrativa al conto consuntivo, con la quale esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti;
 - Assume i mutui, se previsto nel documento di programmazione economico – finanziaria;
 3. In materia di programmazione dell'acquisizione dei fattori produttivi:
 - Approva la programmazione in materia di forniture e servizi;
 4. In materia di opere pubbliche
 - approva gli studi di fattibilità ed i progetti delle opere pubbliche sulla base della normativa in materia;

- approva, nel rispetto della programmazione triennale ed annuale adottata dal Consiglio, i progetti definitivi ed esecutivi delle opere pubbliche inserite nel programma approvato dal Consiglio;
5. in materia di gestione del patrimonio:
- dispone l'accettazione o il rifiuto di lasciti e donazioni, limitatamente ai beni mobili non registrati con esclusione di quelli di particolare pregio;
 - approva l'inventario dei beni di proprietà dell'Ente e i suoi aggiornamenti;
 - dispone l'alienazione di beni mobili acquisiti al patrimonio disponibile dell'Ente;
6. in materia di contenzioso:
- autorizza il Sindaco a stare in giudizio come attore, convenuto e/o terzo, nella sua qualità di rappresentante pro-tempore del Comune e approva le transazioni;
7. in materia elettorale:
- fissa la data di convocazione dei comizi per i referendum e costituisce l'ufficio comunale per le elezioni;
 - delimita ed assegna gli spazi per i partecipanti alle consultazioni elettorali e referendarie;

Art. 26 Revoca - Dimissioni

1. Il Sindaco può procedere alla revoca e sostituzione di uno o più Assessori dandone motivata comunicazione al Consiglio comunale nella prima seduta utile.
2. Le dimissioni degli Assessori sono presentate per iscritto al Sindaco.

CAPO III

IL SINDACO

Art. 27 Il Sindaco

1. Il Sindaco, eletto dai cittadini a suffragio universale e diretto, è l'organo responsabile dell'amministrazione comunale e la rappresenta.
2. Il Sindaco esercita tali compiti armonizzando al miglior livello di collaborazione l'attività degli organi di governo del Comune ed i rapporti degli stessi con i responsabili dell'organizzazione e della gestione, nel pieno rispetto della distinzione tra le loro diverse funzioni, competenze e responsabilità, promuovendo da parte di tutti, amministratori e dirigenti, comportamenti improntati all'imparzialità ed al principio di buona amministrazione.
3. Valorizza e promuove la partecipazione popolare attraverso la quale interpreta le esigenze ed i problemi della comunità ed assume le iniziative più idonee per assicurarne il soddisfacimento e

la soluzione, attivando a tal fine gli organi comunali e gli altri soggetti pubblici e privati ai quali compete di intervenire.

4. Promuove le innovazioni, trasformazioni e semplificazioni dell'organizzazione di governo e di gestione del Comune, perseguendo le finalità di elevare la qualità della vita della popolazione, di curarne gli interessi e di farne progredire e consolidare lo sviluppo.
5. Sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici ed all'esecuzione degli atti, attribuendo incarichi e deleghe per esercitare tali funzioni, per specifici settori, agli Assessori.
6. Quale organo responsabile dell'amministrazione, esercita le funzioni di competenza del Comune che gli sono attribuite dalle leggi, dallo statuto e dai regolamenti e quelle attribuite o delegate dalla Regione. Quale ufficiale di governo esercita le funzioni nei servizi di competenza statale che gli sono attribuite dalle leggi.
7. Assume iniziative, promuove ed effettua azioni nei confronti degli organi dello Stato, della Regione, della Provincia e degli altri soggetti pubblici e privati, che risultano utili e necessarie per la tutela e cura degli interessi e dei diritti della popolazione e per lo sviluppo della Comunità.

Art. 28 Giuramento del Sindaco

1. Il Sindaco effettua davanti al Consiglio, nella seduta di insediamento, il giuramento di osservare lealmente la Costituzione Italiana.

Art. 29 Nomina della Giunta

1. Il Sindaco, dopo la proclamazione della sua elezione e prima della seduta di insediamento del Consiglio Comunale, nomina i componenti della Giunta Comunale con le modalità di cui all'art. 23.
2. Fra i componenti della Giunta, il Sindaco nomina il Vice Sindaco che lo sostituisce nel caso di assenza o impedimento ed esercita le funzioni attribuite al Sindaco dall'ordinamento, comprese quelle di cui all'art. 31.
3. Per gli Assessori nominati al di fuori del Consiglio Comunale il possesso dei requisiti di compatibilità e di eleggibilità è da loro dichiarato al momento dell'accettazione della nomina.
4. Il Sindaco comunica al Consiglio, nella prima seduta, la composizione della Giunta Comunale.
5. Il Sindaco può delegare agli Assessori comunali il compito di sovrintendere al funzionamento dei servizi e degli uffici ed all'esecuzione degli atti per settori dell'attività del Comune precisati nell'atto di delega da lui sottoscritto e controfirmato dal delegato.
6. Il Sindaco può revocare uno o più Assessori dandone motivata comunicazione al Consiglio.

Art. 30 Linee programmatiche di mandato

1. Entro il termine di 120 giorni, decorrenti dalla data di insediamento, sono presentate dal Sindaco, sentita la Giunta, le linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del suo mandato amministrativo.
2. Ciascun Consigliere ha il pieno diritto di intervenire nella definizione delle linee programmatiche proponendo le integrazioni, gli adeguamenti e le modifiche, mediante presentazione di appositi emendamenti, con le modalità indicate nel regolamento del consiglio comunale.
3. Con cadenza almeno annuale, il Consiglio provvede a verificare l'attuazione delle linee programmatiche da parte del Sindaco e dei rispettivi Assessori.
4. Il Sindaco, ove ravvisi la necessità di un adeguamento del programma, sia in base alle risultanze della verifica e delle valutazioni sulle stesse espresse dal Consiglio, sia per motivi ed eventi sopravvenuti, provvede, sentita la Giunta, alle integrazioni e modifiche ritenute necessarie.

Art. 31 Funzioni del Sindaco per i servizi di competenza statale

1. Il Sindaco, quale ufficiale del Governo, sovrintende ai servizi ed alle funzioni di competenza statale esercitate dai Comuni.
2. Adotta, quale ufficiale del Governo, con atto motivato e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, provvedimenti contingibili ed urgenti disponendone, ove occorra, l'esecuzione diretta da parte del Comune salvo rivalsa dell'onere sui responsabili.
3. Informa la popolazione su situazioni di pericolo per calamità naturali ed adotta, nei limiti delle competenze e possibilità del Comune, i provvedimenti di inderogabile urgenza a tutela della popolazione.
4. Partecipa, su convocazione del Prefetto, alle riunioni del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza, quando devono essere nelle stesse trattate questioni riferibili all'ambito territoriale del Comune.

Art. 32 Attribuzioni quale Capo dell'Amministrazione

1. Il Sindaco, quale Capo dell'Amministrazione, esercita le competenze e funzioni stabilite dalla legge, dal presente Statuto e dai regolamenti
2. Il Sindaco attua gli indirizzi generali dell'azione politica e amministrativa del Comune promuovendo e coordinando l'attività degli Assessori, sovrintende all'esecuzione degli atti, ha potere di indirizzo, di vigilanza e di controllo sulle strutture gestionali e amministrative.
3. Il Sindaco in particolare:
 - a) nomina e revoca i responsabili degli uffici e dei servizi ed attribuisce loro l'esercizio delle funzioni previste dalla legge. Attribuisce gli incarichi di collaborazione esterna, previo parere della Giunta Municipale;
 - b) nomina, sulla base degli indirizzi stabiliti dal Consiglio, e revoca i rappresentanti del Comune presso enti, aziende ed istituzioni;

- c) coordina e riorganizza, sulla base degli indirizzi espressi dal Consiglio comunale e nell'ambito dei criteri eventualmente indicati dalla regione, gli orari degli esercizi commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi pubblici, nonché, d'intesa con i responsabili territorialmente competenti delle amministrazioni interessate, gli orari di apertura al pubblico degli uffici localizzati sul territorio, al fine di armonizzare l'espletamento dei servizi con le esigenze complessive e generali degli utenti;
- d) coordina l'attività politico-amministrativa del Comune, acquisisce direttamente presso tutti gli uffici e i servizi, e presso le aziende speciali, le istituzioni e le società per azioni appartenenti all'Ente, tramite i rappresentanti legali delle stesse, informazioni ed atti anche riservati, e promuove ed assume iniziative atte ad assicurare che uffici, servizi, aziende speciali, istituzioni e società appartenenti al Comune svolgano le loro attività secondo gli obiettivi indicati dal Consiglio ed in coerenza con gli indirizzi attuativi espressi dalla Giunta;
- e) impartisce direttive al Direttore generale, se nominato, al Segretario comunale e ai Responsabili dei servizi in ordine agli indirizzi funzionali e di vigilanza sull'intera gestione amministrativa di tutti gli uffici e servizi;
- f) promuove e conclude accordi di programma nei casi e secondo quanto previsto dalla legge e stipula nell'interesse dell'Ente le relative convenzioni.
- g) convoca i comizi per i referendum comunali;
- h) rilascia le autorizzazioni di pubblica sicurezza;
- i) determina gli orari di apertura al pubblico degli uffici comunali.

Art. 33 Durata in carica

Il Sindaco dura in carica per il periodo previsto dalla legge.

Art. 34 Mozione di sfiducia

1. Il Sindaco e la giunta cessano dalla carica nel caso di approvazione di una mozione di sfiducia votata per appello nominale dalla maggioranza assoluta dei componenti il Consiglio Comunale.
2. La mozione di sfiducia deve essere motivata e sottoscritta da almeno 2/5 dei Consiglieri assegnati al Comune, senza computare il Sindaco, e viene messa in discussione non prima di dieci giorni e non oltre trenta giorni dalla sua presentazione.

Art. 35 Dimissioni del Sindaco

1. Le dimissioni presentate dal Sindaco diventano efficaci ed irrevocabili trascorso il termine di venti giorni dalla loro presentazione al Consiglio. Il Consiglio viene sciolto con contestuale nomina di un Commissario.
2. Per la cessazione dalla carica del Sindaco per impedimento permanente, rimozione, decadenza o decesso del Sindaco si osservano le disposizioni di legge.

TITOLO II

ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE POPOLARE

CAPO I

PARTECIPAZIONE E DECENTRAMENTO

Art. 36 Partecipazione popolare

1. Il Comune promuove e tutela la partecipazione dei cittadini, singoli o associati, all'amministrazione dell'Ente al fine di assicurarne il buon andamento, l'imparzialità e la trasparenza.
2. La partecipazione popolare si esprime attraverso l'incentivazione delle forme associative e di volontariato e il diritto dei singoli cittadini a intervenire nel procedimento amministrativo.

CAPO II

ASSOCIAZIONISMO E VOLONTARIATO

Art. 37 Associazionismo

1. Il Comune riconosce ed afferma il valore delle libere ed autonome associazioni costituite dai cittadini con il fine di concorrere agli interessi generali della comunità mediante la promozione di finalità culturali, sociali, turistiche e sportive, che sono regolate dai principi di democraticità e che non perseguono scopi di lucro.
2. A tal fine, la Giunta Comunale, su istanza di parte, registra le associazioni che operano sul territorio comunale, ivi comprese le sezioni locali di associazioni a rilevanza sovracomunale.
3. Allo scopo di ottenere la registrazione è necessario che l'associazione depositi in comune copia dello statuto e comunichi la sede e il nominativo del legale rappresentante.
4. Non è ammesso il riconoscimento di associazioni segrete o aventi caratteristiche non compatibili con indirizzi generali espressi dalla Costituzione, dalle norme vigenti e dal presente Statuto.
5. Le associazioni registrate devono presentare annualmente il loro bilancio.

Art. 38 Contributi alle associazioni

1. Il Comune può erogare alle associazioni, con esclusione dei partiti politici, contributi economici da destinarsi allo svolgimento dell'attività associativa.
2. Il Comune può altresì mettere a disposizione delle associazioni, di cui al comma precedente, a titolo di contributi in natura, strutture, beni o servizi in modo gratuito.
3. Le modalità di erogazione dei contributi o di godimento delle strutture, beni o servizi dell'ente è stabilita in apposito regolamento, in modo da garantire a tutte le associazioni pari opportunità.

4. Il Comune può gestire servizi in collaborazione con le associazioni di volontariato riconosciute a livello nazionale e inserite nell'apposito albo regionale, l'erogazione dei contributi e le modalità della collaborazione verranno stabilite in apposito regolamento.
5. Le associazioni che hanno ricevuto contributi in denaro o natura dall'ente devono redigere al termine di ogni anno apposito rendiconto documentato che ne evidenzia l'impiego.

CAPO III

MODALITA' DI PARTECIPAZIONE

Art. 39 Istanze e petizioni

1. Tutti i cittadini residenti, singoli o associati, e, in circostanze determinate dal regolamento, anche non residenti, hanno diritto di presentare istanze e petizioni rivolte al Comune dirette a promuovere interventi su materie di competenza comunale, per la migliore tutela di interessi collettivi.
2. Le istanze e le petizioni sono indirizzate al Sindaco che le trasmette all'organo competente con le modalità ed entro i termini previsti dal regolamento.
3. Nel caso di istanze e petizioni, sottoscritte da almeno cinquanta cittadini, l'organo competente deve pronunciarsi nei termini stabiliti dal regolamento e comunque entro 30 giorni.
4. Se il termine di cui al precedente comma 3 non è rispettato, ciascun consigliere può sollevare la questione in Consiglio, chiedendo ragione al sindaco del ritardo o provocando una discussione sul contenuto dell'istanza o della petizione.

Art. 40 Proposte

1. Gli elettori del Comune, in numero non inferiore a cento, possono avanzare proposte per l'adozione di atti amministrativi che il Sindaco trasmette entro 30 giorni successivi all'organo competente.
2. Le proposte devono essere sufficientemente dettagliate in modo da non lasciare dubbi sulla natura dell'atto e il suo contenuto dispositivo.
3. L'organo competente deve sentire i proponenti e deve adottare le sue determinazioni in via formale entro 30 giorni dal ricevimento della proposta.
4. Le determinazioni di cui al comma precedente sono pubblicate negli appositi spazi e sono comunicate ai primi tre firmatari della proposta.

Art. 41 Consultazione della popolazione

1. Prima dell'adozione di iniziative o provvedimenti di rilevante interesse la Giunta Comunale può effettuare la consultazione della popolazione agli stessi, anche, eventualmente, con la nomina di una Consulta formata da persone esperte in una determinata materia. La consultazione, secondo l'oggetto, può essere estesa ad una o più categorie di cittadini ovvero a tutta la popolazione.

2. La consultazione deve riguardare materie di esclusiva competenza locale, non può avere luogo in coincidenza con operazioni elettorali ed è effettuata:
 - a) mediante FORUM di cittadini, tenuti nelle sedi comunali od in altri ambienti idonei, indetti nelle forme e nel rispetto dei termini previsti dal regolamento;
 - b) mediante questionari inviati alle famiglie, con le modalità e termini previsti nel regolamento, nei quali sono prospettati con chiarezza gli elementi essenziali delle iniziative e sono richiesti contributi propositivi e pareri che consentono di accertare gli orientamenti prevalenti e di considerare eventuali singole proposte di particolare pregio ed interesse.
3. Alla Consulta ed al Forum si applicano le disposizioni del Regolamento per il funzionamento del C.C. in materia di Commissioni.

Art. 42 Referendum

1. Il Sindaco indice il referendum su richiesta del Consiglio o di almeno il 25% dei cittadini elettori in caso di referendum consultivo e di almeno il 30% in caso di referendum abrogativo.
2. Il referendum deve comunque riguardare materie di esclusiva competenza locale. Non possono essere indetti referendum in materia di tributi locali e di tariffe, di attività amministrative vincolate da leggi statali o regionali e quando sullo stesso argomento è già stato indetto un referendum nell'ultimo quinquennio. Sono inoltre escluse dalla potestà referendaria le seguenti materie:
 - a) statuto comunale;
 - b) regolamento del consiglio comunale;
 - c) piano regolatore generale e strumenti urbanistici attuativi;
 - d) disciplina dello stato giuridico e delle assunzioni di personale. Dotazione organica e relative variazioni;
 - e) designazione e nomina di rappresentanti;
3. Il quesito da sottoporre agli elettori deve essere di immediata comprensione e tale da non ingenerare equivoci.
4. Il procedimento del referendum è disciplinato dal regolamento. Il regolamento deve comunque prevedere:
 - a) che l'ammissibilità del referendum sia pronunciata da una apposita commissione;
 - b) che il referendum sia valido se ha partecipato al voto almeno la maggioranza degli aventi diritto e se ha raggiunto la maggioranza dei voti validamente espressi;
 - c) che in ciascun anno solare si possano proporre e indire un'unica consultazione referendaria, anche su più quesiti;
 - d) che il parere risultante dalla consultazione referendaria - in caso di referendum consultivo - non sia vincolante e che l'organo competente debba adottare le proprie determinazioni, a maggioranza dei propri componenti, entro un termine non superiore a sessanta giorni dalla proclamazione dell'esito del referendum.

Art. 43 Partecipazione al procedimento amministrativo

1. L'attività amministrativa del Comune ed i procedimenti con i quali la stessa è effettuata sono improntati ai principi di imparzialità, partecipazione, trasparenza e pubblicità, semplificazione ed economicità che costituiscono criteri non derogabili per l'attuazione della disciplina del procedimento stabilita dalla legge.
2. Il regolamento comunale disciplina le modalità del procedimento, le comunicazioni agli interessati, la loro partecipazione, la definizione dei termini, il diritto di visione dei documenti e di rilascio di copie ed ogni altra disposizione che garantisca adeguatezza, efficienza ed economicità dell'organizzazione, durata della procedura contenuta nei tempi essenziali, tempestiva emanazione del provvedimento, responsabilità di un unico soggetto per l'intera procedura.
3. In particolare nel procedimento relativo all'adozione di atti che incidono su situazioni giuridiche soggettive il responsabile del procedimento deve fare pervenire tempestivamente, nelle forme di legge, comunicazioni ai soggetti interessati che devono essere invitati a partecipare alle fasi determinanti del procedimento.
4. Le memorie, proposte documentazioni presentate dall'interessato devono essere acquisite, esaminate e sulle stesse deve pronunciarsi motivatamente il responsabile nell'emanazione del provvedimento, quando lo stesso incida sulla situazione giuridica soggettiva dell'interessato.
5. Il Comune promuove il rispetto dei diritti relativi all'informazione ed alla semplificazione degli adempimenti. Nell'adozione delle disposizioni tributarie, il Comune applica i principi di chiarezza, trasparenza e irretroattività delle norme e, nei rapporti di carattere tributario, applica i principi della collaborazione, della buona fede e del giusto procedimento. Al fine di garantire l'effettivo esercizio di tali diritti, il Consiglio Comunale approva la Carta dei diritti del contribuente.

Art. 44 Accesso agli atti

1. Ciascun cittadino ha libero accesso alla consultazione degli atti dell'amministrazione comunale e dei soggetti, anche privati, che gestiscono servizi pubblici.
2. Possono essere sottratti alla consultazione soltanto gli atti che esplicite disposizioni legislative/regolamentari dichiarano riservati o sottoposti a limiti di divulgazione.
3. La consultazione degli atti di cui al primo comma, deve avvenire senza particolari formalità, con richiesta motivata dell'interessato, nei tempi stabiliti da apposito regolamento da presentare al responsabile del servizio.
4. In caso di diniego devono essere esplicitamente citati gli articoli di legge che impediscono la divulgazione dell'atto richiesto.
5. Il regolamento stabilisce i tempi e le modalità per l'esercizio dei diritti previsti nel presente articolo.

TITOLO III

I SERVIZI PUBBLICI COMUNALI

CAPO I

I SERVIZI

Art. 45 Servizi pubblici comunali

1. Il Comune provvede alla gestione dei servizi pubblici relativi alle funzioni ed ai compiti di sua pertinenza. Essi hanno per oggetto la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali ed a promuovere lo sviluppo economico e civile della comunità locale.
2. I servizi pubblici comunali sono erogati con modalità che promuovono il miglioramento della qualità e assicurano la tutela dei cittadini e degli utenti e la loro partecipazione, nelle forme, anche associative, riconosciute dalla legge, alle inerenti procedure di valutazione e definizione degli standard qualitativi.

Art. 46 Forme di gestione dei servizi pubblici

1. Il Comune può gestire i servizi pubblici nelle seguenti forme:
 - a) in economia, quando hanno modeste dimensioni o caratteristiche;
 - b) in concessione a terzi quando esistano ragioni tecniche, economiche e di opportunità sociale;
 - c) a mezzo di azienda speciale, per i servizi di rilevanza economica e imprenditoriale;
 - d) a mezzo di istituzione, per l'esercizio di servizi sociali senza rilevanza imprenditoriale;
 - e) a mezzo di società per azioni o a responsabilità limitata, con capitale pubblico locale prevalente o non prevalente, costituite o partecipate dall'ente titolare del pubblico servizio, qualora sia opportuna la partecipazione di più soggetti pubblici o privati;
 - f) a mezzo di gestione associata mediante convenzioni, consorzi, accordi di programma, unioni di comuni nonché in ogni altra forma consentita dalla legge.

Art. 47 Azienda speciale

1. L'azienda speciale è ente strumentale del Comune, dotata di personalità giuridica e di autonomia gestionale e imprenditoriale e di un proprio statuto, approvato dal Consiglio comunale.

2. Sono organi dell'azienda il consiglio di amministrazione, il presidente e il direttore.
3. Il presidente ed il consiglio di amministrazione, la cui composizione numerica è stabilita dallo statuto aziendale, sono nominati e possono essere revocati, con atto motivato, dal Sindaco che tiene conto degli indirizzi espressi dal Consiglio.
4. L'ordinamento ed il funzionamento dell'azienda speciale è disciplinato, nell'ambito della legge, dal proprio statuto e dai regolamenti.

Art. 48 Istituzione

1. Per l'esercizio di servizi sociali, culturali ed educativi, senza rilevanza imprenditoriale, il Consiglio comunale può costituire "istituzioni", organismi strumentali del Comune, dotati di sola autonomia gestionale.
2. Sono organi delle istituzioni il consiglio di amministrazione, il presidente e il direttore. Il numero dei componenti del consiglio di amministrazione è stabilito dal regolamento.
3. Il Sindaco nomina e può revocare il presidente ed il consiglio di amministrazione, tenuto conto degli indirizzi espressi dal Consiglio comunale.
4. Il Direttore è l'organo al quale compete la direzione e la gestione dell'istituzione.
5. L'ordinamento ed il funzionamento delle istituzioni è stabilito dal presente Statuto e dai regolamenti comunali. Le istituzioni perseguono, nella loro attività, criteri di efficacia, efficienza ed economicità ed hanno l'obbligo del pareggio della gestione finanziaria, assicurato attraverso l'equilibrio fra costi e ricavi, compresi i trasferimenti.
6. Il Consiglio comunale stabilisce i mezzi finanziari e le strutture assegnate alle istituzioni; ne determina le finalità e gli indirizzi; approva gli atti fondamentali; esercita la vigilanza e certifica i risultati della gestione; provvede alla copertura degli eventuali costi sociali.
7. Il revisore dei conti del Comune esercita le sue funzioni anche nei confronti delle istituzioni.
8. La costituzione delle istituzioni è disposta con deliberazione del Consiglio comunale che approva il regolamento di gestione.

Art. 49 Società per azioni o a responsabilità limitata

1. Il Consiglio comunale può promuovere la costituzione o la partecipazione del Comune a società per azioni od a responsabilità limitata per la gestione di servizi pubblici, qualora sia ritenuta opportuna, in relazione alla natura ed all'ambito territoriale dei servizi da erogare, la partecipazione di altri soggetti pubblici o privati. eventualmente provvedendo anche alla loro costituzione.
2. La costituzione della società per azioni od a responsabilità limitata può essere effettuata:
 - a) Con prevalente capitale pubblico locale;
 - b) Con partecipazione non prevalente – minoritaria – del capitale pubblico locale;

3. Il Consiglio comunale approva un piano tecnico-finanziario relativamente alla costituzione della società ed alle previsioni concernenti la gestione del servizio pubblico mezzo della stessa e conferisce al Sindaco i poteri per gli atti conseguenti.
4. Nell'atto costitutivo delle società per azioni e delle società a responsabilità limitata con partecipazione minoritaria del Comune al capitale, deve essere prescritto che il Comune deve nominare almeno un componente del consiglio di amministrazione, dell'eventuale comitato esecutivo e del collegio dei revisori, con la precisazione che la titolarità delle cariche predette è conferita in base alla legge ed al presente Statuto.
5. Negli atti costitutivi e negli statuti delle società per azioni od a responsabilità limitata, a partecipazione prevalente del comune, il Consiglio comunale, approvandone preventivamente i testi, deve prevedere il diritto del Comune a nominare uno o più componenti del consiglio di amministrazione e dell'eventuale comitato esecutivo ed uno o più sindaci, ai sensi dell'art. 2458 del Codice civile, con la precisazione che la titolarità delle cariche predette è conferita in base alla legge ed al presente Statuto.

CAPO II

FORME ASSOCIATIVE E DI COOPERAZIONE – ACCORDI DI PROGRAMMA

Art. 50 Convenzioni

1. Il Consiglio comunale, su proposta della Giunta, al fine di conseguire obiettivi di razionalità economica ed organizzativa, può deliberare la stipula di apposite convenzioni con altri comuni e/o con altri Enti Pubblici, per svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati.
2. Le convenzioni devono specificare i fini, attraverso la precisazione delle funzioni e/o servizi oggetto delle stesse, la loro durata, le forme e la periodicità delle consultazioni fra gli enti contraenti, i rapporti finanziari tra loro intercorrenti, i reciproci obblighi e garanzie.
3. Le convenzioni devono regolare i conferimenti iniziali di capitali e beni di dotazione e le modalità per il loro riparto fra gli enti partecipanti alla loro scadenza.
4. Le convenzioni possono prevedere anche la costituzione di uffici comuni che operano, con personale distaccato dagli enti partecipanti.

Art. 51 Consorzi

1. Per la gestione associata di uno o più servizi il Consiglio comunale può deliberare la costituzione di un consorzio con altri Comuni e, ove interessati, con la partecipazione di altri Enti Pubblici, approvando a maggioranza assoluta dei componenti:
 - a) La convenzione che stabilisce i fini e la durata del consorzio; la trasmissione agli enti aderenti degli atti fondamentali approvati dall'assemblea; i rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie fra gli enti consorziati;
 - b) Lo statuto del consorzio.

2. Il consorzio è ente strumentale degli enti consorziati, dotato di personalità giuridica e di autonomia organizzativa e gestionale.
3. Sono organi del consorzio:
 - a) L'assemblea, composta dai rappresentanti degli enti associati nella persona del Sindaco, del Presidente o di un loro delegato, ciascuno con responsabilità e poteri pari alla quota di partecipazione fissata dalla convenzione e dallo statuto. L'assemblea elegge nel suo seno il presidente;
 - b) Il consiglio di amministrazione ed il presidente sono eletti dall'assemblea. La composizione del consiglio di amministrazione, i requisiti e le condizioni di eleggibilità, le modalità di elezione e di revoca, sono stabilite dallo statuto.
4. I membri dell'assemblea cessano da tale incarico con la cessazione dalla carica di Sindaco o di Presidente della Comunità Montana e della Provincia e agli stessi subentrano i nuovi titolari eletti a tali cariche.
5. Il consiglio di amministrazione ed il suo presidente durano in carica per cinque anni, decorrenti dalla data di nomina.
6. L'assemblea approva gli atti fondamentali del consorzio, previsti dallo statuto.

Art. 52 Accordi di programma

1. Il Sindaco per la definizione e l'attuazione di opere, di interventi o di programmi di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata del comune e di altri soggetti pubblici, in relazione alla competenza primaria o prevalente del comune sull'opera o sugli interventi o sui programmi di intervento, promuove la conclusione di un accordo di programma per assicurare il coordinamento delle azioni e per determinarne i tempi, le modalità, il finanziamento e ogni altro connesso adempimento.
2. L'accordo di programma, consistente nel consenso unanime del Presidente della Regione, del Presidente della Provincia, dei Sindaci delle amministrazioni interessate viene definito in un'apposita conferenza la quale provvede altresì all'approvazione formale dell'accordo stesso ai sensi di legge.

TITOLO IV

L'AUTONOMIA ORGANIZZATIVA: ORDINAMENTO DEL PERSONALE, DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI

CAPO I

UFFICI E SERVIZI - ORGANIZZAZIONE

Art. 53 Autonomia normativa ed organizzativa

1. Il Comune, nel rispetto dei principi fissati dall'ordinamento delle autonomie locali, provvede alla determinazione della dotazione organica ed alla organizzazione e gestione del personale adottando, nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, il regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi ed adeguandolo periodicamente, quando risulta necessario a seguito di modifiche di funzioni da esercitare.
2. L'esercizio dell'autonomia normativa ed organizzativa del Comune è soggetto ai principi affermati dall'ordinamento e dallo Statuto ed ai limiti determinati sia dalla propria capacità di bilancio, sia dalle esigenze relative all'esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti allo stesso attribuiti, valutati in base alla situazione esistente ed alle previsioni della programmazione triennale.

Art. 54 Indirizzo politico e gestione

1. Gli organi elettivi del Comune esercitano i poteri di indirizzo e controllo politico-amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare e verificando la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa e della gestione agli indirizzi impartiti, adottando gli atti relativi a tali funzioni.
2. Ai responsabili di servizio spetta la direzione degli uffici e servizi e compete sia l'adozione dei provvedimenti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo degli organi elettivi, compresi gli atti che impegnano il Comune verso l'esterno, sia la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa con autonomi poteri di spesa e di organizzazione delle risorse umane e strumentali. Sono responsabili, in via esclusiva, della correttezza dell'attività amministrativa, dell'efficienza della gestione e dei risultati della stessa.

CAPO II

UFFICI E SERVIZI - ORDINAMENTO

Art. 55 Ordinamento degli uffici e servizi

1. Con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi adottato dalla Giunta in conformità ai criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione, ai principi stabiliti dal presente articolo ed agli indirizzi espressi dal Consiglio comunale sono definite le linee fondamentali dell'organizzazione degli uffici e dei servizi e le dotazioni organiche complessive del personale.
2. Le linee fondamentali dell'organizzazione sono ispirate ai seguenti criteri:
 - a) la distinzione tra responsabilità di indirizzo e controllo spettanti agli organi di direzione politica e attività di gestione amministrativa, tecnica e finanziaria attribuite ai responsabili di servizio;
 - b) conseguimento della più elevata flessibilità operativa e gestionale;
 - c) il contenimento dello sviluppo verticale della struttura e del numero delle unità organizzative di massimo livello;
 - d) lo sviluppo dell'attività dell'ente secondo il ciclo: pianificazione strategica, programmazione gestionale, budget, gestione, controllo di gestione, controllo strategico e valutazione;

- e) la chiara individuazione di responsabilità e dei relativi livelli di autonomia con riferimento agli obiettivi e alle risorse assegnate a tutti i livelli di responsabilità;
- f) la piena valorizzazione delle attitudini e delle competenze professionali del personale che opera nell'ente, garantendo a tutti pari opportunità e promuovendo il costante miglioramento delle condizioni lavorative e la crescita professionale, anche attraverso la formazione e l'aggiornamento;
- g) il pieno coinvolgimento del personale sugli obiettivi e sui risultati attesi al fine di contemperare l'esigenza di motivazione individuale ed il perseguimento della maggiore produttività;
- h) adozione di misure organizzative per agevolare i rapporti con i cittadini e con gli utenti, attraverso il miglioramento delle prestazioni, la riduzione e predeterminazione e riduzione dei tempi di attesa e l'attuazione completa delle disposizioni in materia di semplificazione procedimentale e documentale;
- i) armonizzazione degli orari dei servizi e delle aperture degli uffici con le esigenze degli utenti;
- j) il pieno sviluppo di relazioni sindacali che permettano di contemperare gli interessi dei dipendenti con l'esigenza di efficienza ed efficacia e funzionalità dell'attività amministrativa;
- k) il massimo contenimento della spesa finanziaria compatibilmente con i bisogni da soddisfare.

CAPO III

DIREZIONE E RESPONSABILITA' DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI

Art. 56 Il Segretario Comunale

1. Il Segretario comunale, dipendente dell'Agenzia Autonoma per la gestione dell'albo dei segretari comunale, è nominato dal Sindaco, da cui dipende funzionalmente ed è scelto tra gli iscritti all'apposito albo. Lo stato giuridico e il trattamento economico del Segretario comunale sono stabiliti dalla legge e dalla contrattazione collettiva.
2. Il Segretario comunale svolge compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi del Comune in merito alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo Statuto e ai regolamenti.
3. Il Segretario comunale partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza alle riunioni del Consiglio e della giunta e ne cura la verbalizzazione. Può rogare tutti i contratti nei quali l'Ente è parte e autenticare scritture private ed atti unilaterali nell'interesse dell'Ente, nonché esercitare ogni altra funzione attribuitagli dallo Statuto, dai regolamenti e conferitagli dal Sindaco.
4. Il Segretario comunale sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei responsabili dei servizi e ne coordina l'attività.

5. Il Consiglio comunale può stabilire la gestione associata dell'ufficio del segretario comunale, mediante la stipulazione di convenzione con altri comuni.
6. Il Sindaco, sentita la Giunta Municipale, può nominare, individuandolo tra le figure apicali, un Vice Segretario per coadiuvare il segretario e sostituirlo in caso di assenza, impedimento o vacanza del posto. Le funzioni di vice segretario, le modalità della sua nomina e revoca, e le altre norme che regolano il suo rapporto con l'Ente sono stabilite dal Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Art. 57 Responsabili degli uffici e dei servizi

1. Il Sindaco provvede, ai sensi dell'art. 36, comma 5-ter, della legge 8.06.1990, n. 142, a nominare tra i dipendenti dell'Ente, secondo criteri di competenza e professionalità, i responsabili degli uffici e dei servizi.
2. Spettano ai Responsabili degli uffici e dei servizi tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, che la legge e il presente Statuto non hanno riservato espressamente agli organi di governo dell'Ente.
3. Ai responsabili degli uffici e dei servizi compete l'espressione del parere di regolarità tecnica su ogni proposta di deliberazione della Giunta e del Consiglio comunale, ad eccezione dei meri atti di indirizzo, nonché quello di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario, il quale appone altresì, sugli atti comportanti impegni di spesa, il proprio visto attestante la copertura finanziaria.
4. Nell'esercizio delle loro funzioni sono direttamente responsabili della correttezza amministrativa, imparzialità ed efficienza della gestione e del conseguimento degli obiettivi dell'Ente.
5. La durata dell'incarico non può essere superiore al termine del mandato del Sindaco che lo conferisce. Può essere confermato a giudizio insindacabile del Sindaco nuovo eletto o rieletto.

Art. 58 Incarichi e collaborazioni esterne

1. La Giunta Comunale, nelle forme, con i limiti e le modalità previste dalla legge e dal Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, può procedere, anche al di fuori della dotazione organica, all'assunzione di personale esterno con contratto a tempo determinato di diritto pubblico o, eccezionalmente, con deliberazione motivata dalla necessità di soddisfare gli obiettivi da raggiungere, di diritto privato, per la copertura di posti di responsabile di servizio o che richiedono alta specializzazione o di funzionario di fiducia del Sindaco, da inserire nel Gabinetto o nello Staff del medesimo.
2. La nomina è disposta dal Sindaco, fatta salva la deliberazione della Giunta comunale che fissa la durata e la retribuzione, convenendo in ogni caso, la non trasformabilità del contratto in rapporto a tempo indeterminato e che gli stessi non possono avere durata superiore al mandato elettivo del Sindaco.

TITOLO V

ORDINAMENTO FINANZIARIO

Art. 59 Finanza e contabilità

1. Nell'ambito della finanza pubblica, il Comune è titolare di autonomia finanziaria fondata su risorse proprie e trasferite. Il Comune è altresì titolare di potestà impositiva ed ha un proprio demanio e patrimonio.
2. La gestione finanziaria del Comune si svolge in base al bilancio annuale di previsione e del bilancio pluriennale, deliberato dal Consiglio comunale, osservando i principi della universalità, integrità e del pareggio economico – finanziario.
3. I fatti gestionali sono rilevati mediante contabilità finanziaria ed economica e dimostrati nel rendiconto della gestione, comprendenti il conto economico ed il conto del patrimonio. Dei beni di proprietà del Comune viene tenuto un esatto inventario, costantemente aggiornato.
4. Il bilancio di previsione, il rendiconto della gestione e gli altri documenti contabili devono favorire una lettura per programmi ed obiettivi affinché siano consentiti, oltre al controllo finanziario e contabile, anche quello sulla gestione e quello relativo all'efficacia dell'azione del Comune.

Art. 60 Attività finanziaria del Comune

1. Le entrate finanziarie del Comune sono costituite da imposte proprie, addizionali e compartecipazioni ad imposte erariali e regionali, tasse e diritti per servizi pubblici, trasferimenti erariali, trasferimenti regionali, altre entrate proprie anche di natura patrimoniale, risorse per investimenti e da ogni altra entrata stabilita per legge o regolamento.
2. I trasferimenti erariali sono destinati a garantire i servizi pubblici comunali indispensabili; le entrate fiscali finanziano i servizi pubblici ritenuti necessari per lo sviluppo della comunità e integrano la contribuzione erariale per l'erogazione dei servizi pubblici indispensabili.
3. Nell'ambito delle facoltà concesse dalla legge il Comune istituisce, sopprime e regola, con deliberazione consiliare, imposte, tasse e tariffe.
4. Il Comune applica le imposte tenendo conto della capacità contributiva dei soggetti passivi secondo i principi di progressività stabiliti dalla Costituzione e applica le tariffe in modo da privilegiare le categorie più deboli della popolazione.

Art. 61 La programmazione operativa e finanziaria

1. Il Sindaco, con l'apporto del Consiglio e della Giunta, secondo quanto previsto dall'art. 30, elabora e comunica al Consiglio comunale, entro i termini stabiliti da tale articolo, le linee

programmatiche di sviluppo del Comune che stabiliscono il programma che l'Amministrazione intende realizzare nel corso del suo mandato.

2. La relazione previsionale e programmatica, con valenza triennale ed aggiornamento scorrevole annuale, deve stabilire il graduale piano di attuazione del programma di cui al precedente comma ed individuare, per ciascun esercizio, gli obiettivi da conseguire.
3. Il programma triennale delle opere pubbliche prescritto dalla legge, deve indicare le opere ed i lavori pubblici che il Comune intende realizzare nel triennio e precisare, nell'elenco di aggiornamento annuale, quelli da attuare nell'esercizio per il quale viene approvato.
4. Il bilancio di previsione pluriennale deve indicare la consistenza e la natura dei mezzi finanziari previsti per la copertura delle spese correnti e di quelle di investimento nell'arco del triennio, aggiornato di anno in anno. Verifica e conferma la fattibilità delle previsioni della relazione programmatica con la quale è coordinato. Ha carattere autorizzatorio.
5. Il bilancio di previsione annuale costituisce l'atto principale di attuazione della programmazione del Comune. Deve essere redatto in modo da consentirne la lettura per programmi, servizi ed interventi.

Art. 62 Revisore dei conti

1. Il Consiglio comunale elegge il revisore dei conti, con l'osservanza delle modalità e tenuto conto dei limiti e vincoli stabiliti dalla legge.
2. Il revisore dei conti ha diritto di accesso agli atti e documenti dell'Ente, dura in carica tre anni, è rieleggibile per una sola volta ed è revocabile per inadempienza nonché quando ricorrono gravi motivi che influiscono negativamente sull'espletamento del mandato.
3. Il revisore collabora con il consiglio comunale nella sua funzione di controllo e di indirizzo, esercita la vigilanza sulla regolarità contabile e finanziaria della gestione dell'ente e attesta la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione, redigendo apposita relazione, che accompagna la proposta di deliberazione consiliare del rendiconto del bilancio.
4. Nella relazione di cui al precedente comma il revisore esprime rilievi e proposte tendenti a conseguire una migliore efficienza, produttività ed economicità della gestione.
5. Il revisore, ove riscontri gravi irregolarità nella gestione dell'ente, ne riferisce immediatamente al Consiglio.
6. Il revisore risponde della verità delle sue attestazioni e adempie ai doveri con la diligenza del mandatario e del buon padre di famiglia.

Art. 63 Tesoreria

1. Il Comune ha un servizio di tesoreria, affidato nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica, ad un soggetto scelto tra i soggetti indicati dalla legge. Il rapporto viene regolato in base ad una convenzione deliberata dal Consiglio comunale.

TITOLO VI

DISPOSIZIONI DIVERSE

Art. 64 Consiglio comunale dei ragazzi

1. Il Comune allo scopo di favorire la partecipazione dei ragazzi alla vita collettiva può promuovere l'elezione del consiglio comunale dei ragazzi.
2. Il consiglio comunale dei ragazzi ha il compito di deliberare in via consultiva nelle seguenti materie: politica ambientale, sport, tempo libero, giochi, rapporti con l'associazionismo, cultura e spettacolo, pubblica istruzione, assistenza ai giovani e agli anziani, rapporti con l'Unicef.
3. Le modalità di elezione e il funzionamento del consiglio comunale dei ragazzi sono stabilite con apposito regolamento.

Art. 65 Iniziativa per il mutamento delle circoscrizioni provinciali

1. Il Comune esercita l'iniziativa per il mutamento delle circoscrizioni provinciali di cui all'art. 133 della Costituzione, osservando le norme emanate a tal fine dalla Regione Autonoma della Sardegna.
2. L'iniziativa deve essere assunta con deliberazione approvata a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati.

Art. 66 Gemellaggi

1. Il Comune può gemellarsi con altre città, italiane o straniere, alle quali lo legano particolari ragioni sociali, economiche, geografiche e culturali.

Art. 67 Entrata in vigore

1. Il presente Statuto entra in vigore dopo l'espletamento del controllo da parte del competente organo regionale di controllo, a seguito della pubblicazione per trenta giorni consecutivi all'Albo Pretorio comunale. Lo Statuto è pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione ed inviato al Ministero dell'interno per essere inserito nella raccolta ufficiale degli Statuti.